

咸宁市文化和旅游局

B

关于对市政协五届四次会议第026号提案的 答 复

葛婷、刘红玉等委员：

你们提出的“关于打造一体化三国文化旅游圈的建议”的提案收悉。感谢您对全市旅游业发展的高度关注、高度期盼和研究支持。你们的建议将有利于加快整合咸宁区域旅游资源、打造精品旅游线路、提升咸宁旅游品质、进一步促进咸宁旅游业良性发展。我局迅速加强对提案工作进行细致研究，同时专门明确一名分管领导主抓、一个科室专办，并安排提案办理调研等各项工作，确保提案工作如期高效完成。2020年7月，我局加强与会办单位市发改委、市自然资源和规划局、市财政局、市生态环境局、市农业农村局、市住建局、市林业局、市水利和湖泊局、嘉鱼县人民政府、赤壁市人民政府进行沟通联系，听取办理意见建议。现综合各方面办理情况特向你们答复如下：

一、关于“规划先行”的建议

办理情况：一是加强全域旅游发展的顶层设计。坚持高点定位，科学研判未来旅游发展趋势和方向，高质量编制《全

市全域旅游发展规划》，将全市作为一个整体旅游目的地（大景区）来规划和打造。强化旅游规划与国土空间、环境保护等各方面规划的衔接和协调。推动县（市、区）全域旅游错位互补发展。

二是加强全域旅游发展的统筹协调。成立市、县两级党政一把手为双组长的全域旅游工作领导小组，在全市上下形成全域旅游“一号工程”“一号抓”的浓厚氛围。建立健全旅游发展大会平台机制，实行市级统筹，县市区竞争性承办模式，每年选择一个县市区作为旅发大会的承办地。借助旅发大会平台，打造一批具有特色化、品质化的全域旅游重点片区。市本级：以潜山国家森林公园为中心，整合环潜山周围的温泉旅游资源，建设南部空间国家级森林温泉旅游度假区；以北部空间长岛未来城、大洲湖等重大项目为基础，打造官埠生态康养旅游区。咸安：打造绿色旅游经济带（星星竹海片区）和白水畈田园综合体+131军旅小镇两个重点旅游发展片区。嘉鱼：打造“一轴一城三区”（一轴：即沿S102、G351国道和东吴大道打造旅游发展轴；一城：即嘉鱼旅游新城；三区：即三国文化旅游区、都市田园旅游区、长江文化体验区）重点旅游片区。赤壁：重点建设三国研学休闲区、茶文化体验休闲区、一湖两山生态休闲区、温泉康养休闲区四大旅游重点发展区域。通城：重点建设药姑山和幕阜山两个旅游区。崇阳：重点打造沿幕阜山生态旅游核心带。通山：以九官山和隐水洞两个4A景区为依托，着力打造九官山-大畈镇生态旅游度假区。

三是加强部门协作，发挥职能优势。市自然资源和规划局2018年组织编制《咸宁市沿江生态文明示范带建设规划》，重点培育5个市级特色小镇，包括赤壁三国文化小镇和陆溪三国田园小镇，确定以赤壁嘉鱼三国文化旅游体验轴为贯穿的乡村旅游规划。下一步，将做好以下几个方面的工作：一是配合市文旅局编制《全市全域旅游发展规划》，将赤壁嘉鱼三国文化旅游圈纳入全市旅游发展整体规划。二是将积极保障旅游业发展用地供应，供地方式采用招标拍卖挂牌方式。三是在符合生态环境保护要求和相关规划的前提下，鼓励各地按照相关规定，盘活农村闲置建设用地资源，开展城乡建设用地增减挂钩，优化建设用地结构和布局，促进休闲农业和乡村旅游发展，提高土地节约集约利用水平。四是探索农村集体经济组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地，按照规划要求和用地标准，改造建设民宿民俗、创意办公、休闲农业、乡村旅游等农业农村体验活动场所。五是主动介入，指导旅游项目用地和旅游线路科学选址，合理避让生态保护红线和永久基本农田，在建设用地审批中提供“保姆”式服务。目前，市生态环境局正在牵头制定县域农村污水治理规划，计划利用3-5年时间，全域农村污水得到有效处置，农村人居环境得到明显改善，为赤壁市三国历史遗迹保护和旅游开发提供优美环境。市水利和湖泊局将结合咸宁水利资源现状和文化资源现状，在对水利风景资源进行客观、科学评价的基础上，配合文旅部门科学编制旅游资源开发规划，为水利风景区建设打下良好的基础。

四是发挥地方政府主动性，推进相关规划实施。嘉鱼县在对该县三国文化旅游资源进行充分调研的基础上，开展《嘉鱼县全域旅游发展规划(2020-2035)》编制，规划了“三国文化旅游区”，策划了一批文化旅游项目。“三国文化旅游区”依托三国文化遗址群，借助国家5A级旅游景区赤壁古战场之“市”，通过错位竞争，将东吴军港小镇打造成三国文化旅游又一高地；同时，依托金盛兰钢厂的工业旅游资源，围绕“钢铁是怎样炼成的”主题创意，打造金盛兰钢铁文化研学基地，重点开发以三国文化为特色的钢构文创品，包括三国兵器、三国风云人物雕塑等，促进文旅融合、工旅融合。策划项目包括东吴军港兵寨（修缮吴王行祠、靖江王庙等陆口古庙，建设周瑜、鲁肃、吕蒙、陆逊等驻陆东吴名将城、练兵场、农林渔牧产业观光园等）、吴王行祠旅游驿站、金盛兰钢铁文化研学基地、取箭所景观改造、陆码河“智水长流”生态文化旅游区、蜀湖三国文化古镇、鲁肃故里文化旅游区等，作为三国文化旅游圈核心项目予以逐步实施。赤壁市邀请北京巅峰智业旅游文化创意股份有限公司编制了《赤壁市旅游发展总体规划暨全域旅游总体规划》，提出了构建了“一心、两极、三景、四区”全域旅游空间布局，其中“两极”为三国文化休闲体验极和汤茶文化休闲度假极。

二、关于“项目融合”的建议

办理情况：一是相关部门积极支持。市文旅局将积极指导嘉鱼县、赤壁市文旅部门加强三国文化旅游项目的策划、申报，并争取省文旅厅的更多的政策、资金向咸宁市倾斜。

市发改委将在“十四五”规划中对涉及此类项目进行重点关注，积极申报相关的旅游产业、旅游基础设施建设，密切跟踪中央和省预算内投资导向，积极争取资金支持。市财政局将根据现行财政相关政策，结合地方文化旅游事业发展实际，做好三个方面的工作：一是积极配合相关部门和市县政府，主动与省财政厅对接，做好三国文化旅游圈项目申报工作，争取上级资金支持。二是按照事权与支出责任相匹配的原则，督促相关县、（市、区）政府落实主体责任，加大政府直接投入，为三国文化旅游圈项目建设提供保障。三是按照“政府引导、市场主导、社会资本投入”的原则，将三国文化旅游圈作为文化旅游重点项目，加大基础设施投入，引导社会资本投资，推进三国文化旅游圈旅游项目建设。市自然资源和规划局于2017年编制了《鄂南传统民居建筑设计图集》（以市政府名义公布），赤壁、嘉鱼特色的“天井四方大屋展、粗木梁架三国风”被纳入其中，该图集既有利于改善乡村人居环境和提升城乡风貌品质，又有利于传承地方传统建筑文化，旅游融入了地方特色文化元素。市生态环境局在推进生态文明建设和农村人居环境整治工作中，主要做两方面的工作：一是强化项目支撑，改善农村人居环境。2019年市生态环境部门组织申报中央环保投资项目46个，纳入中央项目储备库项目22个，其中农村环境综合整治项目3个、土壤污染防治项目1个，成功争取到涉农中央环保专项资金4850万元。推进农村环境综合整治，2019年完成22个新增建制村整治任务，全市累计完成村庄环境综合整治204个，投资总额1.22

亿元，受益人口40万余人，受整治村庄占全市建制村总数的22.2%。2020年，赤壁市申报《赤壁市农村环境综合整治整市推进项目》，项目总投资3.1亿元，拟申报资金1.55亿元。

二是强化典型示范，实现生态资源价值。开展生态文明示范创建，以卫生厕所普及率、生活垃圾定点存放清运率、农作物秸秆综合利用率等为重点约束指标，深化生态乡镇、生态村创建工程。2019年，赤壁市成功创建为第三批国家生态文明建设示范市。赤壁市2020年农村环境综合治理方案已制定，年底前环保部门将完成4个建制村环境综合治理任务。市农业农村局以农业供给侧结构性改革为主线，以农村一二三产业融合发展为路径，因地制宜发展各具特色的休闲农业和乡村旅游，取得了积极成效。下一步，将坚持以“提档升级、彰显特色、形成规模、打造品牌”为目标，围绕加快发展休闲农业和乡村旅游的目标，促进农业强、农村美、农民富、市民乐。以休闲农业示范点创建认定与管理为抓手，充分发挥典型引路作用，2020年，将积极开展市级休闲农业示范点申报认定工作，争取新增10家市级休闲农业示范点。并推荐一批“最美乡创、乡红、乡艺、乡厨、乡贤、乡社、乡品、乡园、乡景、乡居”等“十最十乡”典型。市、县两级住建部门近年来围绕职能职责，以农村危房改造、乡镇生活污水治理、农村生活垃圾治理、小城镇建设为抓手，着力改善农村人居环境，助力美丽宜居乡村建设，为我市乡村文化旅游事业打下坚实基础，主要开展了以下几项工作：一是农村危房改造应改尽报。2010-2019年，我市共完成农村危房改造

户58676户，争取中央和农村危房补助资金59382万元。2019年底我市基本已完成农村“四类重点对象”（建档立卡贫困户、低保户、农村分散供养特困人员和贫困残疾人家庭）危房改造任务，对符合改造条件、有改造意愿的农户应改尽报、应改尽改。2020年，我市共锁定农村危房改造计划111户，其中动态新增“4类重点对象”危改户110户，贫困边缘危改户1户。截止目前，110户动态新增“4类重点对象”危改户和1户贫困边缘危改户危房改造已全部竣工，完成了省住建厅要求的6月底以前全面完成农村危房改造的任务。二是乡镇生活污水治理稳步推进。咸宁市共有乡镇生活污水治理项目61个，其中新建项目57个，续建项目4个。61个乡镇污水处理项目设计污水处理总规模3.92万吨/天，总投资约15.31亿元（不含4个续建项目在“十二五”末争取国家专项建设资金0.51亿元）。去年9月初，我市52个乡镇污水处理厂在线监测设备全部接入“湖北省乡镇生活污水治理信息平台”，全部转入试运行，工作进度全省领先。目前，61个项目施工图复核干支总长649.72公里，GIS录入长度668.56公里，占比102.9%；完成接户数91231户，占住建部统计年报乡镇建成区户数125786户的72.53%。2020年5月底，嘉鱼县、赤壁市已接受首批省级验收（全省共12个县市区参加首批验收），通山县已申请省级验收，其它县（区）计划6月底前申请省级验收，乡镇污水厂通过省级验收后将转入正式运行。三是农村生活垃圾治理初见成效。全市已建成生活垃圾终端无害化处理设施5座，包括卫生填埋场3座、焚烧发电厂1座、水

泥窑协同处理1座，日设计处理能力共2105吨，基本满足全市城乡生活垃圾处理需求。我市60个农村乡镇已建成垃圾压缩站71座，日压缩能力2664吨，实现了全覆盖；全市农村共配备约10500名保洁员；全市乡镇和农村共配备约21.5万个垃圾桶，配备垃圾转运车辆约450台，日转运能力约1600吨，基本满足清扫转运需求，已实现村庄垃圾治理全覆盖，达到“五有”标准，完成了所有行政村生活垃圾无害化处理全达标任务。我市城乡生活垃圾无害化处理工作在全省2019年度考核评估中被评为“优秀”。根据省、市垃圾分类工作部署，2019年初我市在全市范围内确定了21个行政村开展农村生活垃圾分类试点，并报省住建厅。目前，各地均制定了试点工作方案，以县（市、区）政府的名义下发到各乡（镇、办），确立了“二次四分法”，明确了资金来源，在市、县两级共计88个试点村配置了分类投放设施。小城镇建设亮点纷呈。2019年5月，省住建厅印发了《湖北省“擦亮小城镇”行动实施方案》，按照试点先行、循序渐进、分类指导、全面提升的总体思路，确定力争用5年左右的时间，全省小城镇普遍做到“街面净、线理顺，招牌靓、马路平，货入店、车停正，垃圾治、污水清，花草鲜、环境美，设施全、人文润”，打造一批舒适宜居、各具特色美丽城镇的目标，我市咸安区贺胜桥镇、赤壁市赵李桥镇、通城县麦市镇入选了湖北省第一批“擦亮小城镇”行动试点镇，每个镇被安排50万引导性奖补资金支持。目前，试点镇“擦亮小城镇”行动取得初步成效，为“擦亮小城镇”行动全面铺开奠定了基础。

下一步，将按照市委、市政府有关乡村振兴工作要求，配合文化和旅游部门，结合住建部门工作职责，共同推进我市乡村旅游发展。市林业局积极支持发展三国文化旅游圈建设，围绕市委、市政府关于建设沿江生态文明示范带的战略部署，按照咸宁市长江大保护十大标志性战役工作方案，扎实推进长江沿岸造林绿化、积极开展森林乡村和森林城镇创建活动，提升森林质量，着力改善长江沿线森林景观和生态功能。目前，已经开展的工作有：一是积极争取项目资金。2018-2019年，嘉鱼县、赤壁市林业部门争取中央财政造林补贴、长江防护林、森林抚育、精准灭荒工程奖补等项目资金3455万元用于造林绿化，初步建成了138公里的长江防护林带，形成了江州湖滩杨树绿洲、路沟渠堤林带林网、支流水系绿树成荫的绿化格局。二是积极开展绿色创建。嘉鱼县、赤壁市积极创建国家森林乡村、省级森林城镇和绿色乡村。指导乡镇、村庄充分挖掘乡村绿化潜力，拓展绿化空间，按照“七绿二彩一分草”的要求，以乔木为主，乔、灌、草合理搭配，适当配置彩叶树种，加强乡村公共绿地建设。鼓励、引导农户在房前屋后、庭院、菜地栽植绿化苗木花卉，打造全年有花、四季有景的美丽庭院。2019年，两县（市）成功创建国家森林乡村7个、省级森林城镇2个、省级绿色乡村3个。争取省级奖补资金110万元。下一步，林业部门将从以下几方面支持三国文化旅游圈建设：一是继续加大长江防护林项目建设力度。积极争取国家长江防护林、森林抚育等项目资金，尽可能向嘉鱼县、赤壁市倾斜。指导嘉鱼县、赤壁市通过人工

造林、封山育林、退化林修复等措施，改善和修复长江水系岸线森林林分结构，提升森林质量，打造良好的景观效果。二是继续开展国家森林乡村和省级森林城镇创建活动。鼓励嘉鱼县、赤壁市结合美丽乡村建设，选择一批基础条件好、森林覆盖率高的城镇、乡村开展省级森林城镇和国家森林乡村创建活动，加强村庄、道路、公共场地绿化，构建“点、线、片”相结合的绿化模式，让森林入村、绕路、围田、依水，建设沿江美丽村湾。三是继续抓好景区生态公益林和天然林保护。通过加大宣传、明确责任、加强监督等形式，营造保护景区生态公益林和天然林的良好社会氛围，推动形成绿色发展方式和生活方式，全面推进生态文明建设。四是支持发展森林旅游。结合我市实际，以自然保护区、森林公园、桂花和楠竹等森林旅游基地为中心进行科学合理规划，打造森林旅游精品线路。同时紧抓森林养生和森林休闲旅游的新业态风口，积极开展森林康养试点单位建设工作，为大力发展我市森林康养旅游打下坚实基础。市水利和湖泊局将结合水利工程管理要求稳步发展水利旅游，在保护水利工程综合功能正常发挥的前提下，以不影响工程生态环境和正常功能为原则，协调好各方面的利益关系，发挥各种资源的整合优势，使水利旅游不仅成为水利综合经营的龙头产业，还能成为带动和促进区域经济发展和社会进步的事业，为打造发展三国文化旅游圈工作做出水利贡献。

二是当地政府加快推进。嘉鱼县积极整合相关资金，以项目为依托营造看点、打造亮点，加快该县三国文化旅游资

源开发，为打造三国文化旅游圈夯实基础。2020年，嘉鱼县将重点建设三个项目，一是吴王行祠旅游驿站项目。该项目拟对吴王行祠周边环境进行整治和配套，建设观景平台、木栈道，恢复中军帐，配套停车场和旅游厕所，计划总投资约290万元，作为沿江生态文明示范带项目实施；二是取箭所景观改造项目。该项目拟建设观景平台、游步道、碑廊、取箭亭，修复取箭所摩崖石刻，实施景观绿化及坟墓迁移工程，计划总投资约200万元，作为滨江生态环境提升示范工程项目实施；三是陆码河整治项目。该项目主要开展河道清淤、截污纳管、生态修复市政项目等配套设施建设，为后续“智水长流”生态文化旅游区开发奠定生态环境和设施配套基础，计划总投资约6000万元，作为滨江生态环境提升示范工程项目实施。资金来源上，一方面整合沿江生态文明示范带、滨江生态环境提升示范工程、省级“荆楚文旅名县”创建及县级文化旅游专项配套等四方面资金，另一方面积极争取国家、省相关部门项目资金。各项目预计下半年建成，届时将改观嘉鱼县三国文化有资源无载体、有故事无看点的局面，成为三国文化旅游圈中的重要节点。赤壁市积极推动项目融合发展，2019年，该市文旅重点项目10个，其中：建成运营万亩茶园·俄罗斯方块小镇、点亮陆水河夜游、青砖茶博物馆等4个项目；世界茶叶第一古镇、随阳爱情文化小镇、中船重工国际灾害体验城、峒乡茶谷、十大田园综合体等6个项目正在快速实施，群众获得感、幸福感不断提升。

三、关于“线路打造”的建议

办理情况：一是打造精品线路。三国文化旅游是我市对外宣传推介的一张靓丽名片，近年来，市文旅局将全市唯一的5A级景区赤壁三国古战场作为重点在央视宣传、节会推介、精品线路打造等方面给与大力支持。2020年上半年，围绕主要客源地（武汉、长沙、南昌等地），结合2.5天周末弹性作息时时间，启动咸宁品质旅游线路编制，推出“咸宁品质旅游”度假避暑攻略（通山、咸安）、“咸宁品质旅游”历史探源攻略（赤壁、嘉鱼）、“咸宁品质旅游”乡村休闲攻略（崇阳、通城）3条精品旅游线路。其中“咸宁品质旅游”历史探源攻略将赤壁市、嘉鱼县重要的核心景区景点、三国文化等资源进行整合，形成三日游精品旅游线路。嘉鱼县结合该县现有景区景点和旅游资源，推出了多条旅游线路，涵盖春季“踏青赏花”、夏季“消暑休闲”、秋季“踏秋采摘”、冬季“健康养生”、“访二乔故里，品诗经嘉鱼”自驾等5个主题，分为一日游、二日游以及多日游3个停留时间段，在此基础上计划将线路延伸至赤壁古战场，形成三国文化旅游圈一日游、二日游及多日游旅游线路。赤壁市加强与嘉鱼等周边县市的旅游资源互动，联动旅游行业协会策划推出自驾线路、乡村旅游四季线路等具有两地特色的旅游线路。2019年，在首届荆楚乡村文化旅游节形幕式上，春泉庄入选热汤冬雪之旅、羊楼洞入选亲新茶韵之旅入选十大精品线路。二是强化区域合作。市文旅局计划以发展共谋、资源共享、效益共赢、线路互推、市场互动、客源互送为目标，在湖北省内外、咸宁市周边、同类景区和旅游企业等空间范围内整合各类旅

游经济要素，开展联合营销，如以万里茶道申遗、三国文化为主题，加快与荆州、襄阳的旅游区域合作，主动融入大武汉，建立区域旅游合作新机制，抱团开拓国内国际旅游市场。2020年8月，“与爱同行 惠游湖北”活动启动，省文旅厅推出了“湖北十大文旅品牌”、“十条精品线路”，我市三国赤壁古战场入选“智慧三国”系列，与襄阳、荆州的三国文化串联成珠，品牌效应进一步扩大。嘉鱼县借助“咸宁人游咸宁”活动，加强资源整合，强化田野乡村公园、金色年华养生谷、光年城堡等景区与赤壁古战场的对接合作，拟谋划推出景区优惠联票，依托赤壁古战场人气做好游客引流导入。

三、关于“宣传推介”的建议

办理情况：一是开展品牌形象营销。以“大外宣”为牵引，制作一批高水准、高质量的旅游目的地形象宣传片，以“中国桂花之乡·三国赤壁故地”为核心，讲好三国、温泉、桂月等文化故事。坚持以“三国、温泉、桂月、茶道”为主打旅游产品，将咸宁本地的生活方式、习俗等人文要素通过虚拟技术和体验参与呈现给游客。延长营销活动时间，可持续性营销，实施县市区错位发展，如赤壁、嘉鱼以“三国”“万里茶道”为主打旅游产品，把独有的文化旅游 IP 资源做大做强，能使得营销宣传起到事半功倍的效果。在城市旅游品牌形象“中国桂花之乡·三国赤壁故地”的基础上，进一步构建出由品牌塑造、包装、传播与管理构成的旅游品牌形象整合体系。二是开展节会活动宣传。利用重要时间节点，组织举办温泉文化旅游节、三国赤壁文化旅游节等活动，继

续加大嘉鱼赤壁三国文化旅游资源宣传。三是开展联合宣传推介。嘉鱼县计划将嘉鱼-赤壁三国文化旅游圈作为重点旅游线路进行对外推介，通过组织举办各类文化旅游节会、邀请旅行社踩线等方式，依托报纸、网络等媒体着力做好宣传。赤壁市加入岳阳-洪湖-赤壁长江中游城市旅游合作联盟，签署三地合作发展备忘录，客源互送，市场互推。将积极对接中国文化传媒集团、中国旅游报、新京报、携程网、长江云，为文化和旅游企业进行线上免费宣传。市、县文旅部门将积极主动与周边城市传统媒体、网络媒体、旅游电商平台等合作，全方位、多维度持续宣传三国文化旅游圈，将其打造成咸宁市文化旅游的核心名片，吸引更多游客来咸宁游三国故地、品三国文化。



主管领导：杨奇 联系电话：13677153516

经办人姓名：杨在辉 联系电话：18972846528

邮政编码：437100

抄送：市政协提案委员会（2份）

市委办公室（2份）或市政府政务督查室（2份）